

1

CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA

Atti Consiglio... 752/A X Legislatura



Regione Puglia

Segretariato Generale della giunta Regionale

Disegno di Legge N. **239** del 07/11/2017

Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d. lgs. 23 giugno 2011, n. 118 di debito fuori bilancio relativo a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale e variazione al bilancio di previsione – Cinquantesimo provvedimento 2017.



RELAZIONE ALLO SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE

Il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, ha introdotto con l'art. 73 una specifica disciplina in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2015. Il debito fuori bilancio consiste in un'obbligazione verso terzi maturata senza che vi sia stata l'assunzione dell'impegno di spesa.

Dispone l'art. 73 che:

- "1. Il Consiglio regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*
- a. sentenze esecutive;*
 - b. copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;*
 - c. ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);*
 - d. procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*
 - e. acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.*
- 2. Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.*
- 3. Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all'articolo 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.*
- 4. Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenza esecutiva, il Consiglio regionale provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta."*

Rientrano nella fattispecie di debito fuori bilancio derivante da "Acquisizione di beni e servizi in assenza di preventivo impegno di spesa" le somme dovute dalla Regione Puglia per compensi professionali e oneri accessori spettanti ad avvocati del libero foro per l'attività svolta quali difensori della Regione in virtù di incarico conferito in assenza di preventivo e/o adeguato impegno di spesa.



Oggetto del presente schema di disegno di legge è il riconoscimento, ai sensi dell'art. 73 comma 1 lettera e) del d.lgs. n. 118/2011, della legittimità dei seguenti debiti fuori bilancio:

Debito fuori bilancio n. 1

Cont. nn. (866) 867-869-870/93/CO – C.d.S. – Laboratori di analisi (diversi) c/Regione Puglia. Compensi professionali spettanti all'Avvocatura Generale dello Stato per l'attività svolta in difesa della Regione, in virtù di incarichi conferiti senza preventivo e/o adeguato impegno di spesa.

- Con delibera n. 4609/94, la Giunta Regionale ha ratificato gli incarichi, conferiti in via d'urgenza dal Presidente pro-tempore, all'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Lecce di rappresentare e difendere la Regione Puglia nei giudizi promossi da n. 4 Laboratori di Analisi (cont. nn. 866-867-869-870/93/CO) per l'annullamento, previa sospensiva, di provvedimenti delle UU.SS.LL. di appartenenza concernenti la decadenza del rapporto convenzionale tra i laboratori di analisi ed il S.S.N., prevedendo una spesa di L. 4.000.000.
- Il giudizio si è concluso, per i contenziosi 866-867-870/93/CO, con le sentenze nn. 326-324-325 del 15/4/1995, notificate il 12/5/1995, sfavorevoli alla Regione; il contenzioso n. **866/93** è stato dichiarato perento.
- Con nota n. 11/L/8554 del 30/5/1995, inviata all'Avvocatura Generale dello Stato, il Settore Legale della Giunta Regionale ha manifestato la volontà di proporre appello avverso le decisioni sfavorevoli del TAR Lecce.
- Con nota n. 25568 dell'11/10/2007, l'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Lecce ha trasmesso le sentenze del Consiglio di Stato n. 4373/01, n.4372/01 e n.4374/01 che hanno accolto l'appello e compensato le spese di lite. Con la medesima nota ha dato atto di aver incamerato la somma di L. 4.000.000, pari a € 2.065,83, a titolo di spese, diritti e onorari di causa relativamente ai contenziosi nn. 866-867-869-870/93/CO, dinanzi al TAR Lecce, di cui alla delibera di G.R. n. 4609/94.
- Con note n. 97550 P del 22/3/2011, n. 13911 P del 28/6/2011, n.97555 P del 22/3/2011, acquisite a protocollo n. 11/L/6455 del 28/3/2011, n.11/L/14177 dell'8/7/2011, n.11/L/6456 28/3/2011, l'Avvocatura Generale dello Stato ha trasmesso n. 3 parcelle per il patrocinio prestato dinanzi al Consiglio di Stato per l'importo complessivo di € 20.219,03 (rispettivamente € 7.136,13, di € 5.946,77 ed € 7.136,13), redatte con applicazione degli onorari medi sul valore determinato ai sensi dell'art. 6 comma 5 del D.M. n. 585/1994.
- All'esito della verifica di congruità operata dal responsabile della liquidazione dell'Avvocatura Regionale sulle parcelle, considerato il valore della controversia determinato dall'Avvocato Coordinatore, l'Avvocatura dello Stato risulta creditore della somma di € **13.082,40**, che sarà corrisposta a mezzo di mandato diretto tratto sulla Tesoreria Provinciale dello Stato, sezione di Roma, da commutarsi in quietanza di entrata intestata all'Avvocatura Generale dello Stato.

Debito fuori bilancio n. 2

Cont. nn. 7049 – 7051 – 7053 – 7054 – 7055/02/GU – Tribunale di Brindisi – Sez. Francavilla Fontana. N.A. + altri c/Regione Puglia. Compensi professionali spettanti all'avv. Francesca



Palazzo per l'attività svolta quale difensore della Regione in virtù di incarico conferito senza preventivo e/o adeguato impegno di spesa.

- Con deliberazione n. 1404 del 4/10/2005 la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico, conferito in via d'urgenza dal Presidente p.t. in data 23/11/2004 e 18/11/2004, all'avv. Francesca Palazzo al fine di rappresentare e difendere la Regione Puglia nel giudizio di appello avverso le sentenze nn. 24-26-27-28-29/04 rese dal Giudice di Pace di Oria, che aveva condannato la Regione al pagamento del saldo del contributo una tantum ex art. L.31/91 - annata agraria 1989/90. (Settore di spesa: Agricoltura – Valore delle controversie: fino a € 5.200,00 ognuna). Acconto di € 1.000,00, non liquidato.
- Le controversie, a seguito di riassunzione per competenza territoriale presso il Tribunale di Lecce, si concludevano con le sentenze nn. 2062/09 - 2042/09 – 2061/09 - 2063/09 - 2060/09 del Tribunale civile di Lecce – Seconda Sezione, depositate l'8/10/2009, di rigetto dell'appello e con compensazione delle spese.
- Conclusa l'attività, l'avv. Palazzo, con nota Raccomandata del 17/11/2009, trasmetteva copia delle sentenze e notule relative ai compensi per complessivi € 8.306,19 (€ 7.986,73 + CAP € 319,47) (contribuente minimo).
- L'avvocato Palazzo, con successive Raccomandate del 23/7/2010 e 15/11/2011, sollecitava il pagamento delle somme spettanti.
- All'esito della verifica di congruità sulle parcelle svolta dal Responsabile liquidatore incaricato, rideterminate per quanto attiene l'identità processuale (art. 5 comma 5 del D.M. n.127/2004), l'avvocato Palazzo risulta creditore della somma di € 8.306,19 (€ 7.986,73 + CAP € 319,47).

Debito fuori bilancio n. 3

Cont. n. 107/2009/SH – Tribunale di Trani. Comune di Trani c/Regione Puglia. Compensi professionali spettanti all'avv. Angela Immacolata Barberio per l'attività svolta quale difensore della Regione in virtù di incarico conferito senza preventivo e/o adeguato impegno di spesa.

- Con deliberazione n. 682 del 5/5/2009 la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico, conferito in via d'urgenza dal Presidente p.t. in data 23/4/2009 all'avv. Angela Immacolata Barberio, al fine di rappresentare e difendere la Regione Puglia nel giudizio di manleva promosso dal Comune di Trani, dinanzi al Tribunale di Trani, teso ad ottenere la condanna al pagamento della somma di € 317.400,71 ingiunta dall'Impresa Costruzioni Sacramati, relativa al residuo credito vantato dalla stessa, derivante dal contratto di appalto rep. n.3859. (Settore di spesa Lavori Pubblici – Valore della controversia: Indeterminabile di particolare importanza). Acconto liquidato con A.D. n. 462/2009 € 1.000,00.
- La controversia si concludeva con sentenza n. 457/2012 del Tribunale civile di Trani, depositata il 5/6/2012, di rigetto della domanda di manleva proposta dal Comune di Trani nei confronti della Regione Puglia, e la condanna del Comune al pagamento delle spese di giudizio liquidate in complessivi € 9.200,00 oltre rimborso forfettario, IVA e CAP.



- Conclusa l'attività, l'avv. Barberio, con nota pervenuta il 13/11/2012, trasmetteva copia della sentenza e notula relativa ai compensi per complessivi € 10.642,50, detratto l'acconto di € 1.000,00.
- L'avvocato Barberio, con e-mail del 25/5/2017, ha sollecitato il pagamento delle somme spettanti.
- Con e-mail del 25/9/2017, l'avvocato Barberio, nel sollecitare ulteriormente il pagamento della notula del 2012, ha proposto la riduzione del 15% sull'onorario a fronte di un rapido pagamento.
- All'esito della verifica di congruità sulla parcella svolta dal Responsabile liquidatore incaricato, applicata la riduzione proposta, l'avvocato Barberio risulta creditore della somma di € 8.987,18 di cui imponibile € 7.083,21, € 283,33 per CAP, € 1.620,64 per ritenuta IVA; ritenuta d'acconto € 1.416,64 per un netto a pagare pari € 5.949,90.

Debito fuori bilancio n. 4

Cont. n. 1501/08/SH – TAR Puglia. Ecosistema Igiene Ambientale c/Regione Puglia. Compensi professionali spettanti all'avv. Angela Immacolata Barberio per l'attività svolta quale difensore della Regione in virtù di incarico conferito senza preventivo e/o adeguato impegno di spesa.

- Con deliberazione n. 1706/2008 la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico, conferito in via d'urgenza dal Presidente p.t. in data 2/7/2008 all'avv. Angela Immacolata Barberio, al fine di rappresentare e difendere la Regione Puglia nel giudizio di promosso da Ecosistema Igiene Ambientale per ottenere il risarcimento del danno a causa della revoca dell'aggiudicazione provvisoria di lavori.

(Settore di spesa: Struttura tecnica provinciale Bari – Valore della controversia: € 12.758,01).
Acconto liquidato con A.D. n. 715/2008 € 1.000,00.

- La controversia si concludeva con sentenza n. 1251/2013 del TAR Puglia- Sez. Prima, di rigetto della domanda di annullamento e di parziale accoglimento della domanda risarcitoria. Spese compensate.
- Conclusa l'attività, l'avv. Barberio, con nota pervenuta il 10/9/2013, trasmetteva copia della sentenza e notula relativa ai compensi per complessivi € 387,69, detratto l'acconto di € 1.000,00, redatta secondo il tariffario 2014.
- L'avvocato Barberio, con nota del 27/2/2015 (prot. di arrivo 24/3022 del 2/3/2015), ha sollecitato il pagamento della somma spettante.
- Con e-mail del 26/9/2017, l'avvocato Barberio ha trasmesso nuova notula redatta secondo il tariffario 2004 di € 428,39, offrendo una riduzione del 15% sull'onorario a fronte di un rapido pagamento.
- All'esito della verifica di congruità sulla parcella svolta dal Responsabile liquidatore incaricato, applicata la riduzione proposta, l'avvocato Barberio risulta creditore della somma di € 364,13 di cui imponibile € 286,99, € 11,48 per CAP, € 65,66 per ritenuta IVA; ritenuta d'acconto € 57,40 per un netto a pagare pari € 241,07.



-Al finanziamento della spesa complessiva di € 30.739,90, inerente i debiti fuori bilancio dal n. 1 al n. 4, si provvede:

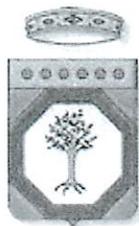
mediante imputazione al capitolo 1312 "Spese per competenze professionali dovute a professionisti esterni relative a liti, arbitrati ed oneri accessori, ivi compresi i contenziosi rivenienti dagli enti soppressi" della Missione 1, Programma 11, titolo 1, previa variazione del bilancio per l'importo di € 30.739,90 in diminuzione sia in termini di competenza che di cassa della Missione 20, Programma 3, Titolo 1 capitolo 1110091 "Fondo di riserva per la definizione delle partite potenziali dell'Avvocatura" e contestuale variazione del bilancio in aumento per l'importo di € 30.739,90 sia in termini di competenza che di cassa, della Missione 1, Programma 11, titolo 1 del capitolo 1312 del bilancio in corso.

-All'impegno, liquidazione e pagamento in favore dei creditori si provvederà con determinazioni dell'Avvocatura regionale.

Il Presidente della Giunta Regionale

Dott. Michele Emiliano





Regione Puglia

Legge Regionale _____ 2017, n. _____

Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118 relativo a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale e variazione al bilancio di previsione - **Cinquantesimo provvedimento 2017.**

Art. 1

(Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118)

Sono riconosciuti legittimi ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 comma 1 **lett. e)** del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, come modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, i debiti fuori bilancio inerenti a compensi professionali spettanti ad avvocati esterni per incarichi conferiti in assenza di preventivo o adeguato impegno di spesa relativi ai contenziosi di seguito indicati, ammontanti a complessivi **€ 30.739,90**:

1. Cont. nn. 867-869-870/93/CO – C.d.S. – Laboratori di analisi (diversi) c/R.P. - Avvocatura Generale dello Stato € 13.082,40;
2. Cont. nn. 7049 – 7051 – 7053 – 7054 – 7055/02/GU – Tribunale di Brindisi – Sez. Francavilla Fontana. N.A. + altri /R.P. – Francesca Palazzo € 8.306,19;
3. Cont. n.107/2009/SH – Tribunale di Trani. Comune di Trani c/R.P. – Angela Immacolata Barberio € 8.987,18;
4. Cont. n. 1501/08/SH – TAR Puglia. Ecosistema Igiene Ambientale c/R.P. – Angela Immacolata Barberio € 364,13.

Art. 2

(Norma finanziaria e variazione al bilancio di previsione 2017)

Al finanziamento della spesa derivante dal debito fuori bilancio indicato all'articolo precedente si provvede: mediante imputazione al capitolo 1312 "Spese per competenze professionali dovute a professionisti esterni relative a liti, arbitrati ed oneri accessori, ivi compresi i contenziosi rivenienti dagli enti soppressi" della Missione 1, Programma 11, titolo 1, previa variazione del bilancio per l'importo di **€ 30.739,90** in diminuzione sia in termini di competenza che di cassa della Missione 20, Programma 3, Titolo 1 capitolo 1110091 "Fondo di



riserva per la definizione delle partite potenziali dell'Avvocatura" e contestuale variazione del bilancio in aumento per l'importo di € 30.739,90: sia in termini di competenza che di cassa, della Missione 1, Programma 11, titolo 1 del capitolo 1312 del bilancio in corso.

